

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și a Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române*, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde prevederi referitoare la „instituii de învățământ pentru pregătirea și specializarea personalului” Poliției de Frontieră Române, terminologia utilizată nefiind corelată cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul căreia regăsim reglementări referitoare la „centre de formare profesională”.

2. *Legea educației naționale nr.1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art. 34 alin. (1), că „învățământul preuniversitar din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională este învățământ de stat, parte integrantă a sistemului național de învățământ, și cuprinde: învățământ liceal militar și învățământ postliceal pentru formarea maiștrilor militari, a subofițerilor, agenților de poliție și agenților de penitenciare.”

În structura Poliției de Frontieră Române este organizată și funcționează, ca instituție de învățământ pentru pregătirea agenților de poliție de frontieră și formarea profesională a personalului din cadrul Poliției de Frontieră Române, Școala de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea.

De-a lungul timpului, la nivelul Școlii de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea, s-au ivit oportunități de derulare a unor proiecte cu finanțare din fondurile europene/internaționale, însă statutul juridic actual al instituției (fără personalitate juridică) constituie un impediment în promovarea și derularea unor asemenea proiecte. Potrivit reglementărilor în domeniu, organizația care prezintă o propunere de proiect trebuie să aibă personalitate juridică, aceasta fiind una din condițiile de eligibilitate a proiectelor (de exemplu, pot fi beneficiari eligibili ai proiectelor finanțate din fonduri europene prin Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea resurselor umane” doar „una sau mai multe entități cu personalitate juridică, înregistrate în România și/sau în statele membre ale Uniunii Europene” - art. 1 alin. (1) lit. b) din *Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice nr. 1117/2010, respectiv nr. 2170/2010*).

Potrivit art. 19 alin. (1) din *Legea nr. 1/2011*, în sistemul național de învățământ, unitățile de învățământ de stat au personalitate juridică dacă se organizează și funcționează în condițiile stabilite de actul normativ menționat, condiția aplicabilă pentru cazul de față fiind existența unui număr minim de 300 de elevi.

Școala de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea formează un număr de elevi care variază în funcție de dinamica de personal, anual (la acest moment fiind vorba de mai puțin de 300 de elevi), reprezentând singura instituție de învățământ care asigură pregătirea agenților de poliție de frontieră la nivel național.

Pe de altă parte însă, art. 188 și 191 alin. (2) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil*, republicată, cu modificările ulterioare, stabilesc faptul că „sunt persoane juridice entitățile prevăzute de lege, precum și orice alte organizații legal înființate care, deși nu sunt declarate de lege persoane juridice, îndeplinesc toate condițiile prevăzute la art. 187”, respectiv că „în cazurile anume prevăzute de lege, persoanele juridice de drept public se pot înființa prin acte ale autorităților administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege”; așa

fiind, Școala de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea îndeplinește condițiile stabilite de art. 187 din *Legea nr. 287/2009* (are o organizare de sine stătătoare, un patrimoniu propriu și un scop licit și moral).

Ca urmare, având în vedere aspectele menționate anterior, se propune ca Școala de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea să dobândească personalitate juridică, în condițiile *Legii nr. 287/2009*, prin derogare de la condiția prevăzută de art. 19 alin. (1) lit.a) din *Legea nr. 1/2011*.

3. În structura Poliției de Frontieră Române funcționează Școala de Formare Inițială și Continuă a Personalului Poliției de Frontieră Iași și Școala de Perfecționare a Cadrelor Poliției de Frontieră Orșova, ca centre de formare profesională a personalului Poliției de Frontieră Române.

Pentru armonizarea pregătirii polițiștilor de frontieră europeni la toate nivelele (nivel de bază, mediu și avansat) Agenția FRONTEX urmărește ca sistemele educaționale din fiecare țară să se regăsească în sistemele Bologna/Copenhaga, având la bază programe analitice comune. Tot astfel, certificatele de absolvire/formare profesională eliberate de centrele de formare profesională a personalului Poliției de Frontieră Române trebuie să includă toate nivelele de calificare dobândite în procesul de formare inițială și continuă și să fie recunoscute național.

În acest sens, în anul 2010, Școala de Perfecționare a Cadrelor Poliției de Frontieră Orșova a obținut Autorizația Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților, eliberată de Comisia de Autorizare Mehedinți (seria MH nr. 00171). De asemenea, Școala de Formare Inițială și Continuă a Personalului Poliției de Frontieră Iași a derulat o serie de proiecte de formare a formatorilor în domeniul managementului și securității frontierelor unor state asiatice, membre ale Reuniunii Asia-Europa (ASEM), cu această ocazie beneficiind de o sponsorizare considerabilă.

În cadrul demersurilor menționate a apărut posibilitatea valorificării unor oportunități prin proiecte/programe de dezvoltare instituțională cu atragere de fonduri europene sau internaționale, însă, așa cum am arătat, personalitatea juridică este o condiție esențială pentru derularea unor astfel de proiecte. Pe de altă parte, cu ocazia încheierii unor parteneriate cu diferite organisme, instituții, organizații nonguvernamentale, naționale și internaționale, pentru atingerea unor obiective educaționale și de instruire, au existat situații când unele entități au condiționat încheierea parteneriatelor de existența personalității juridice.

	<p>La momentul actual, cele două centre de formare profesională nu îndeplinesc condițiile prevăzute de art. 187 din <i>Legea nr. 287/2009</i>, în sensul că nu au un patrimoniu propriu. Astfel, se propune ca centrele de formare profesională să dobândească personalitate juridică în momentul în care vor îndeplini toate condițiile stabilite de <i>Legea nr. 287/2009</i>.</p> <p>4. De asemenea, precizăm că, în prezent, cele două centre de formare profesională sunt asigurate logistic și financiar de inspectoratele teritoriale al poliției de frontieră Iași și Timișoara. Cu ocazia înființării noilor structuri la nivelul centrelor respective, în vederea dobândirii personalității juridice, personalul specializat deja încadrat va fi relocat de la inspectoratele teritoriale Iași și Timișoara. Astfel, posturile necesare suplimentării structurilor de învățământ vor fi asigurate prin redistribuire, iar la nivelul unităților Poliției de Frontieră Române aceste modificări organizatorice nu implică cheltuieli suplimentare de personal majore, doar 2 (două) posturi de conducere necesare funcției de contabil-șef vor fi asigurate prin transformarea a 2 (două) posturi de execuție (câte o funcție pentru fiecare centru de formare profesională).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se urmărește corelarea prevederilor <i>Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 104/2001 aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002</i>, cu modificările și completările ulterioare, din perspectiva terminologiei utilizate, cu prevederile <i>Ordonanței Guvernului nr. 129/2000</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, prin proiect se propune ca instituțiile de învățământ și centrele de formare profesională din cadrul Poliției de Frontieră Române să aibă personalitate juridică, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prevăzute de <i>Codul civil</i>.</p> <p>Completarea inclusiv a <i>Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României</i>, cu modificările aduse de <i>Legea nr. 280/2011</i>, este impusă de faptul că textele vizate vor intra în vigoare la data aderării României la spațiul Schengen, astfel că, în lipsa unei intervenții legislative asupra acestora, completările propuse și-ar înceta efectele juridice la data menționată.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p><i>Nu este cazul</i></p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic 1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat 2. Impact asupra mediului de afaceri 3. Impactul social 4. Impactul asupra mediului 5. Alte informații</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
--	---

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetar	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

7. Alte informații:

Posturile necesare suplimentării structurilor de învățământ vor fi asigurate prin redistribuire, iar la nivelul unităților Poliției de Frontieră Române aceste modificări organizatorice nu implică cheltuieli suplimentare de personal majore, doar 2 (două) posturi de conducere necesare funcției de contabil-șef vor fi asigurate prin transformarea a 2 (două) posturi de execuție (câte o funcție pentru fiecare centru de formare profesională).

Calculul drepturilor cuvenite potrivit modificărilor propuse, se prezintă astfel:

- salariul funcției de bază pentru funcție de execuție – 106.560 lei;
- salariul funcției de bază pentru contabil șef - 143.544 lei;
- sporuri pentru funcție de execuție 6.264 lei;
- sporuri pentru contabil șef – 7.968 lei;
- contribuții pentru funcție de execuție – 44.352 lei;
- contribuții pentru contabil șef – 59.664 lei.

Diferențele survenite între o funcție de execuție și una de contabil-șef se datorează creșterii coeficientului funcției, introducerii indemnizației de comandă și majorării sporului pentru complexitatea muncii. Noul venit brut calculat determină și creșterea contribuțiilor datorate de angajator (CAS și CASS). Sumele necesare acoperirii cheltuielilor aferente celor două funcții de contabil șef pentru anul 2013 pot fi obținute prin redistribuire de la alte articole bugetare repartizate până la finele anului 2013. Pentru perioada 2014-2017 sumele necesare vor fi prevăzute în proiectele de

buget ce vor fi întocmite conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române; - Legea nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<i>Nu este cazul</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Nu este cazul</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul</i>
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</i>
6. Alte informații	<i>Nu este cazul</i>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Nu este cazul</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<i>Nu este cazul</i>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Nu este cazul.</i>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Nu este cazul.</i>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<i>Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.704/10.07.2013.</i>
6. Alte informații	-

<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare. Propunerile formulate de Corpul Național al Polițiștilor în această etapă nu au fost preluate întrucât se refereau la aspecte care privesc activitatea Poliției de Frontieră, altele decât cele care fac obiectul proiectului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Nu este cazul</i>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Nu este cazul.</i>
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA